

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ב
04 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 136

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 15.8.2022

פרוטוקול מס' 136

משתתפים :
אפני אלון, סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' דרורית שטיינמץ, ראש אגף תקציבים ופרייקטים, חברה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד מוטי מנדלסון, עוזר משפטי ראשי, חבר

גב' אילת שפייר, כלכלנית, המועצה הלאומית לכלכלה, נציגת יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

בדיקת היתכנות לפיתוח קרן אימפקט להלוואות מותנות הכנסה לסטודנטים למקצועות ההייטק- מימוש אופציה
להארכת ההתקשרות

שם הספק ומספרו: מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ (חל"צ) (מס' חברה- 514916618)
תקופת ההתקשרות: מימוש אופציה להארכת ההתקשרות בששה חודשים נוספים ללא תוספת עלות.
שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב
סוג ההתקשרות: שירותים
תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב בקשתה של גב' אילת שפייר, כלכלנית, המועצה הלאומית לכלכלה (להלן – המועצה), שממנה עולה כדלהלן :
תעשיית ההיי-טק היא קטר הצמיחה של המשק הישראלי, כאשר מחסור בכוח אדם איכותי במקצועות ההיי-טק הוא אחד החסמים העיקריים להמשך התפתחותה של התעשייה בישראל. בינואר 2017 התקבלה החלטת ממשלה 2292 שעניינה "תכנית לאומית להגדלת כח אדם מיומן לתעשיית ההיי-טק", ובאוקטובר 2020 התקבלה החלטה נוספת, החלטה 455 שעניינה "תכנית המשך להגדלת מספר בוגרי תארים מתקדמים במקצועות ההיי-טק". בשתי החלטות הממשלה הללו הושם דגש על הגדלת מספר הסטודנטים במערכת ההשכלה הגבוהה למקצועות ההיי-טק. הלימודים במקצועות ההיי-טק במערכת ההשכלה הגבוהה תובעניים במיוחד וישנו קושי לשלב תעסוקה תוך כדי הלימודים, בפרט בשנה א' כפי שעולה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ב
04 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 136

מנתוני התאחדות הסטודנטים. כמו כן שיעורי הנשירה בתחומי ההיי-טק בשנה א' מאוד גבוהים ועומדים על כ-30%.¹ כחלק מהניסיון לצמצם את הנשירה (הנובעת מחוסר היכולת לעבוד ולהשתכר בשנות הלימודים, הרלוונטי גם לסטודנטים המגיעים מרקע סוציו-אקונומי בינוני-גבוה אשר עבורם הוא מהווה חסם סובייקטיבי) מחד, ולהגביר את נגישות לימודי מקצועות ההיי-טק לסטודנטים המגיעים מרקע סוציו-אקונומי נמוך (שעבורם הנושא הכלכלי מהווה חסם אובייקטיבי) מאידך, המועצה מעוניינת לקדם פיילוט של הלוואות מותנות הכנסה לסטודנטים במקצועות ההיי-טק. במסגרת הפיילוט סטודנטים למקצועות ההיי-טק אשר יהיו מעוניינים בכך יוכלו ליטול בשנה הראשונה ללימודיהם הלוואה של עד 50,000 ₪ בתנאים אטרקטיביים על מנת שיוכלו להתמקד בהצלחה בלימודים ללא דאגות כלכליות. החזר ההלוואה יעשה לאחר סיום התואר ובתנאי שהכנסת הסטודנט תגיע לסף מסוים, וכתלות בהכנסה שלו. יש לציין כי ישנן מדינות רבות בעולם כגון אוסטרליה ומדינות מסוימות בארה"ב אשר משתמשות בכלי של הלוואות מותנות הכנסה ככלי למימון השכלה גבוהה.

לשם ביצוע הפיילוט של הלוואות מותנות הכנסה לסטודנטים למקצועות ההיי-טק המועצה מבקשת לבחון האם כלי של אג"ח חברתי הוא כלי פיננסי מתאים לפיילוט מסוג זה. אג"ח חברתי הוא כלי פיננסי לביצוע פרויקטים חברתיים הדורשים השקעה כספית משמעותית. עיקר ההון לביצוע הפרויקט מגוייס באמצעות משקיעי אימפקט (משקיעים המעוניינים בתשואה חברתית להשקעתם). כלי זה מאפשר לבחון ולפתח פרקטיקות חדשניות תוך צמצום נטילת סיכון מצד הממשלה, ע"י העברת חלק ניכר מהסיכון למשקיעים. פרויקטים מסוג זה נשענים על האפשרות למדוד את הצלחת התכנית ביצירת אימפקט חברתי, וביכולת לתרגמו לתועלת הכלכלית הנובעת ממנו. עד היום הונפקו מעל 130 אגרות חוב במדינות שונות בעולם, מתוכן 5 בישראל בתחומים של צמצום בדידות של קשישים, הגברת יחידות הלימוד במתמטיקה ברהט, צמצום נשירה בהשכלה גבוהה ומניעת תחלואה בסכרת. כולם הונפקו ע"י Social Finance Israel (להלן - SFI).

SFI הינה חל"צ ברשת המקצועית של Social Finance Global Network, ארגון בין-לאומי המשלב מתווכים פיננסיים ייחודיים מאנגליה, ארה"ב וישראל ופועל בשורה של מדינות בצפון אמריקה, אירופה, אמריקה הלטינית ואסיה. החברה פיתחה מתודולוגיה מקצועית ייחודית לשם פיתוח והפעלת אג"ח חברתי לרבות יכולת מחקר, מיפוי ועיבוד מידע, פיתוח בעולם התוכן של הסוגיה החברתית, בניית מודלים פיננסיים מותאמים והיכרות עם עולם המשקיעים המאפשרת גיוס הון בהיקפים גדולים. בבקשת היחידה המקצועית צוין כי SFI הוא הארגון היחיד בישראל המחזיק כיום בידע המקצועי וברמת המומחיות הנדרשת המאפשרת מענה לכלל המרכיבים המוזכרים לעיל המהווים תנאי הכרחי לפיתוח והפעלה של אג"ח חברתיות. בנוסף, עקב ניסיונו הייחודי בישראל, רק לארגון זה היכולת לביצוע מחקר ההיתכנות לנושא הקמת אג"ח חברתיות לפיילוט זה. יתרה מכך, עקב השירות הייחודי שהיא מספקת, הוכרה SFI כספק יחיד בפרויקטים רבים על ידי משרדי הממשלה השונים.

על מנת לבחון את ההיתכנות הכלכלית של הפיילוט ולבדוק לעומק את ההתאמה של המודל לקהל היעד, היכולת לגייס מימון משמעותי בתנאים אטרקטיביים, וכן את היכולת לייצר אג"ח חברתי סביב הנושא הזה המועצה מועניינת להתקשר עם SFI בסכום של 50,000 ₪ לצורך "פיתוח קרן אימפקט" לבדיקה ראשונית של הפיילוט. במסגרת העבודה SFI יגישו למועצה דו"ח תמציתי המתייחס להיבטים של התאמת התכנית לקהל היעד, בניית מודל הפעלה, גיבוש מודל פיננסי ובחינת ההיתכנות אל מול המוסדות האקדמיים ושחקנים רלוונטיים נוספים. בפרויקט מתן הלוואות זה המועצה שואפת להגיע למינוף של התקציב ביחס של 1:8 עד 1:10, כלומר על כל 1 ₪ שהמדינה תשקיע בפרויקט, החברה (SFI) תגייס

¹ "דוח הוועדה להגדלת מספר הסטודנטים במקצועות ההיי-טק האקדמיים", המועצה להשכלה גבוהה, 2018.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ב
04 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 136

ממשקיעים חברתיים 8-10 ש. נוסף על התשואה החברתית, המשקיעים יזכו לרווח כספי על השקעתם על בסיס התשלום הממשלתי ועל בסיס תשלומי הריבית של הסטודנטים. המועצה מכוונת לתשלומי ריבית נמוכים על ידי הסטודנטים, כך שעיקר הרווח הכספי של המשקיעים החברתיים אמור לנבוע מהתשלום הממשלתי.

עוד צוין בבקשת היחידה כי לאחר הצגת בדיקת ההתכנות, וככל שתוצרי הבדיקה יהיו לשביעות רצונה של המועצה, ובהינתן תקציב לטובת הפרויקט, המועצה תהיה מעוניינת להתקשר עם SFI לטובת קידום של אג"ח חברתי לטובת הלוואות מותנות הכנסה לסטודנטים למקצועות ההיי-טק. במסגרת התקשרות זו, המועצה תהיה מעוניינת להקצות כ-2 מיליון ש"ח מכספי הממשלה לשנה למשך 3 שנים, ו-SFI תגייס תמורתם סכום של כ-20 מיליון ש"ח בשנה לטובת הלוואות.

לצורך כך, ועדת מכרזים בדיוניה מיום 8.2.2021 ומיום 26.4.2021 (פרוטוקול מס' 40) החליטה לאשר התקשרות עם מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ (חל"צ), החל מיום חתימה על הסכם התקשרות לתקופה של ששה חודשים עם אופציה להארכה בששה חודשים נוספים ללא תוספת עלות, בהיקף של עד 50,000 ש"ח, לא נדרש מע"מ.

בהתאם, ביום 22.3.2022 נחתם הסכם לתקופה של החל מיום חתימתו או הגשת הדו"ח הסופי. בסעיף 3(ב) להסכם נשמרה למשרד האופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת 6 חודשים נוספים ללא תוספת תקציב.

מבקשת המועצה עולה כי התוצרים בבדיקת ההיתכנות טרם הושלמו ומצויים בתהליך של בחינה מעמיקה יחד עם SFI והמועצה עובדת עמם באופן צמוד על מנת לקבל את התוצרים המבוקשים אך צופה שלא תספיק לסיים את העבודה בחודשים הקרובים, זאת בין היתר בגין עיכובים בפרויקט שלא היו תלויים ב SFI (חילופי כוח אדם במועצה, היעדר התקשרות עם המכון לאפקטיביות וכו').

לפיכך, המועצה מעוניינת להאריך את ההתקשרות עם SFI לתקופה של שישה חודשים נוספים. ועל כן, הוועדה מתבקשת לאשר את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות עם מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ (חל"צ).

לבקשת המועצה צורף דוח סיכום ההתקשרות בהתאם לנספח ב' בהוראת תכ"ס מס' 7.5.3 "ניהול התקשרויות" לפיו, היחידה המקצועית שבעת רצון מן השירותים הניתנים על ידי הספק.

דיון הוועדה

נציגת המועצה הציגה את הבקשה כמפורט לעיל. וציינה כי הספק נותן שירות מצוין לאורך תקופת ההתקשרות ופועל בשיתוף המועצה ותוך בקרה שלה על עבודת הספק. עוד מציינת כי תקופת ההתקשרות הנוכחית עוכבה שלא באשמת הספק אלא בין היתר בשל איסוף נתונים מחדר מחקר של הלמ"ס, ביצוע בדיקות של פילוח השוק, בדיקת רף ההכנסה, ואחוזי שיעור נשירה ועוד. ועל מנת להשלים את בדיקת ההיתכנות, הוועדה מתבקשת לאשר את מימוש האופציה להארכת התקשרות ללא תקציב נוסף ובתנאים זהים להתקשרות המקורית.

הואיל וביום 30.6.2022 פורסם ברשומות חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022, ולפיו הכנסת העשרים וארבע תתפזר לפני גמר כהונתה והבחירות לכנסת העשרים וחמש יתקיימו ביום ז' בחשוון התשפ"ג (1 בנובמבר 2022), והואיל ועוד קודם לכן, ביום 20.6.2022 הודיעו ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי בהודעה משותפת על הקדמת מועד הבחירות כאמור, החל ממועד ההודעה מתקיימים התנאים המצריכים להביא בחשבון את השיקולים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ב
04 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 136

שנקבעו ביחס לתקופת בחירות, המחייבים איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על הרציפות הפעילות הממשלתית, כמפורט להלן:

האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? כן. ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות המשך להסכם שנחתם לפני כחמישה חודשים.

האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? לא

האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? לא. בסיום ההתקשרות יגיש הספק מסמך ייעוץ שיובא להחלטת מקבלי ההחלטות במשרד בתקופת הממשלה הבאה.

האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? לא, ההטבה היא לסטודנטים למקצועות ההיי-טק שמשתייכים לכלל קבוצות האוכלוסיה הישראלית.

מבחן הדחיפות והכורח – מדובר בפרויקט שכבר נמצא בהליך עבודה והמועצה מעוניינת להמשיך את בדיקת ההיתכנות באופן רציף על מנת להגיע לתוצר מוגמר.

לאור האמור לעיל, חברי הוועדה לא רואים מניעה לאישור ההתקשרות.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 ומאשרת את מימוש האופציה להארכת ההתקשרות בחצי שנה נוספת שתחל מיום החתימה על הסכם, ללא תוספת תקציב. **ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:**

שם הספק ומספרו: מימון פיננסי חברתי ישראל בע"מ (חל"צ) (מס' חברה- 514916618)

תקופת ההתקשרות: מימוש אופציה להארכת ההתקשרות בששה חודשים נוספים ללא תוספת תקציב.

שווי ההתקשרות: ללא תוספת תקציב

סוג ההתקשרות: שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ח' אלול תשפ"ב
04 ספטמבר 2022
פרוטוקול מס' 136

08/09/2022

X אפני אלון
אפני אלון

04/09/2022

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

14/09/2022

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

05/09/2022

X מוטי מנדלסון
עו"ד מוטי מנדלסון

04/09/2022

X אילת שפייר
אילת שפייר, נציגת יח' מקצועית